

ONDERZOEKSPROTOCOL REKENCOMMISSIE HEEMSCHUT

d.d. 18 februari 2016

1. Inleiding

In dit onderzoeksprotocol beschrijft de rekencommissie de richtlijnen die zij hanteert bij de onderwerpselectie en de uitvoering van haar onderzoeken. Doel is waarborgen te bieden voor de kwaliteit van het selectieproces en de onderzoeken en voor een goed verloop van het gehele onderzoeksproces (inclusief de relatie met Bestuur). Daarnaast wil de rekencommissie met dit protocol inzicht verschaffen in de werkwijze van de rekencommissie.

2. Taken en missie rekencommissie

In het besluit van de Algemene Ledenvergadering d.d. 29 mei 2015 is de taak van de rekencommissie beschreven: "De rekencommissie onderzoekt de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gevoerde bestuur. De commissie doet dat door onderzoek te verrichten en daarover rapport uit te brengen aan de Algemene Ledenvergadering.

De rekencommissie heeft als ambitieniveau een onderzoek per jaar uit te voeren, uiteraard afhankelijk van omvang en complexiteit van het onderzoek kan zij ook besluiten dat over meerdere onderzoeken te spreiden .

3. Uitgangspunten werkzaamheden

De rekencommissie hanteert de volgende uitgangspunten bij haar werkzaamheden:

- Objectiviteit
- Onderbouwing
- Consistentie
- Controleerbaarheid / zorgvuldigheid
- Doelmatigheid
- Integriteit

Het onderzoeksonderwerp wordt zo gekozen dat de selectie van de te onderzoeken en in de rapportage te presenteren feiten zonder vooringenomenheid plaatsvindt en evenwichtig is. Feiten worden in rapporten gescheiden van oordelen gepresenteerd.

Gehanteerde normen, oordelen en aanbevelingen zijn binnen hetzelfde onderzoek in overeenstemming met elkaar. Zij zijn in principe ook in overeenstemming met normen gehanteerd in een ander (eerder) rekencommissie onderzoek met dien verstande dat normen zich ontwikkelen en aangepast dienen te zijn aan de actuele stand van denken.

Het onderzoeksproces wordt zodanig vastgelegd dat reconstructie op een doelmatige wijze kan plaatsvinden. Belangrijke beslissingen in het onderzoek en bijbehorende overwegingen worden schriftelijk vastgelegd. Er vindt een toegankelijke dossiervorming plaats en er wordt een logboek bijgehouden.

4. Onderwerpselectie

De rekencommissie heeft een onafhankelijke positie binnen de Heemschut. Dit betekent dat de rekencommissie zelf bepaalt welke onderwerpen worden onderzocht en hoe het onderzoek wordt ingericht.

In zijn algemeenheid geldt dat de eerste overweging van de rekencommissie bij de keuze van haar onderwerpen is of en in hoeverre het onderzoek past binnen haar taakopdracht. De rekencommissie richt zich daarbij in de regel niet op het korte termijn belang maar op de langjarige toekomst van de Heemschut

Onder normale omstandigheden wordt dit programma direct na het einde van het jaar ter kennis gebracht van Bestuur. Zij kunnen dan tijdig voor de Algemene Ledenvergadering reageren en deze reactie zal meegenomen worden in het advies naar de Algemene Ledenvergadering.

5. Onderzoeksopzet

De onderzoeksopzet kan de volgende onderdelen omvatten:

1. Aanleiding en doel van het onderzoek:
2. Probleemstelling en onderzoeksvragen:
3. Normenkader:
4. Keuze onderzoek instrumentarium:
5. Organisatie en planning.

Ad 1

een korte beschrijving van het onderwerp en de argumenten voor het onderzoek alsmede het beoogde effect van het onderzoek.

de hoofdvraag en deelvragen die beantwoord moeten worden om de kennis te verkrijgen waarmee het beoogde effect kan worden bereikt.

Ad 2

de wijze waarop de gegevens worden verzameld (bijvoorbeeld interviews, enquêtes, documentenanalyse).

Ad 3.

Bij aanvang van het onderzoek stelt de rekencommissie het normenkader vast. Dit zijn de normen waaraan de bevindingen worden getoetst om tot oordelen daarover te komen (wanneer wordt iets goed of fout bevonden).

Normen voor rekencommissie onderzoek kunnen worden ontleend aan c.q. zijn te Beleidsdocumenten (waaronder de programmabegroting).

- Wetenschappelijke en vakliteratuur.
- Professionele inzichten.
- Wet- en regelgeving
- Algemene normen (af te leiden van de taken van de rekencommissie) zijn bijvoorbeeld:
- Rechtmatigheid.

- Doeltreffendheid.
- Doelmatigheid.

Al naar gelang het onderwerp en de onderzoeksvragen worden deze normen bij aanvang van het onderzoek nader gespecificeerd. Het normenkader wordt opgenomen in het eindrapport zodat duidelijk is waarop de rekencommissie haar oordelen baseert.

6. Aankondiging

De onderzoeksopzet wordt ter kennisneming toegezonden aan het Bestuur.

De onderzoeksopzet vormt het uitgangspunt voor het onderzoek. Tegelijkertijd wenst de rekencommissie een zekere flexibiliteit te houden. Gaandeweg het onderzoek kan duidelijk worden dat het niet (meer) mogelijk of opportuun is de onderzoeksopzet uit te voeren. De rekencommissie behoudt zich het recht voor de onderzoeksopzet aan te passen. Wanneer substantiële wijzigingen worden aangebracht zal daarvan mededeling worden gedaan aan het Bestuur en de Directie.

7. Rapportage

In de rapportages wordt een scherp onderscheid gemaakt tussen normenkader, onderzoeksbevindingen, conclusies, oordelen en aanbevelingen. Tussen deze onderdelen mag geen 'licht' zitten, ze moeten naadloos op elkaar aansluiten

In zijn algemeenheid wordt gestreefd naar een korte en bondige rapportage. Achtergrondinformatie wordt zoveel mogelijk in bijlagen verwerkt.

Bij het opstellen van het rapport wordt de volgende indeling als uitgangspunt gebruikt: aanleiding en doelstelling;

- probleemstelling en onderzoeksvragen
- onderzoeksopzet; normenkader;
- conclusies
- beoordeling;
- aanbevelingen
- Het feitenrelaas en de analyse waarop de conclusies zijn gebaseerd wordt opgenomen in een bijlage.

8 . Hoor en wederhoor

Voor de rekencommissie is het bestuurlijke wederhoor met het oog op de zorgvuldigheid die zij bij haar werkzaamheden betracht, een belangrijk onderdeel in de totstandkoming van een rekencommissierapport. Het stelt het Bestuur in de gelegenheid een reactie te geven op de uitkomsten van het onderzoek alvorens het onderzoeksrapport officieel wordt gepubliceerd.

9. Publicatie en publiciteit

De rapportage wordt aangeboden aan de Algemene Ledenvergaderingen wordt vergezeld van een aanbiedingsbrief waarin kort wordt ingegaan op doel, de inhoud en de resultaten