

Initiatiefvoorstel herroepen Raadsbesluit “Stadhuisplein” 21-9-2015

De Raad van de gemeente Tilburg, in vergadering bijeen op 7 maart 2016 ter bespreking van het initiatiefvoorstel herroepen Raadsbesluit “Stadhuisplein” d.d. 21-9-2015

Aanleiding

Op 28 februari 2016 is de raad geïnformeerd over belangrijke ontwikkelingen voor de binnenstad, zoals het afsprakenkader Wereldhave en de gemeente Tilburg, de komst van Primark naar Tilburg en het stopzetten van juridische procedure door Wereldhave en Royalton tegen de omgevingsvergunning voor het bouwplan op de locatie van Stads Kantoor 3 en de procedure inzake de vermeende staatssteun.

Tegen de achtergrond van deze ontwikkelingen heeft de burgemeester, in zijn hoedanigheid van voorzitter van de raad, op 29 februari 2016 de raad opgeroepen zich uit te spreken over de ontstane situatie, in het bijzonder ten aanzien van de lopende referendumprocedure.

In zijn brief constateert de burgemeester dat de stedenbouwkundige contour van Stads Kantoor 1 substantieel wijzigt en leidt tot een vermindering van het aantal winkelmeters in dit gebouw, als gevolg van de ontwikkelingen die op 28 februari 2016 bekend zijn geworden en als gevolg van de uitwerking van de moties die op 21 september 2015 in de raad aan de orde zijn geweest.

Inmiddels heeft de raad kennis kunnen nemen van het voorstel van het college van 4 maart 2016 "Voortzetting activiteiten versterking kernwinkelgebied, aanpassing stedenbouwkundig plan en beeldkwaliteitsplan Stadhuisplein e.o. en project gemeentelijke huisvesting", welk voorstel geagendeerd zal worden voor de raad van 7 maart 2016.

Hierin zijn de uitgangspunten aangegeven voor de aanpassing van het stedenbouwkundig plan en het beeldkwaliteitsplan.

Constateringen

- Het Raadsbesluit van 21 september 2015; “Integrale gebiedsontwikkeling omgeving Stadhuisplein, incl. vaststelling van het stedenbouwkundige plan en het beeldkwaliteitsplan” is achterhaald doordat essentiële uitgangspunten van dit Raadsbesluit inmiddels gewijzigd zijn;
- Daardoor is ook de context van het referendum wezenlijk anders geworden;
- In het afsprakenkader van de gemeente met Wereldhave over de versterking kernwinkelgebied (Collegebesluit 26 februari 2016) wordt nu nadrukkelijk aangesloten bij een aantal aanbevelingen van de Raadswerkgroep Detailhandel;
- Uitkomsten die voortvloeien uit het afsprakenkader zijn o.a.:
 - a. geen verdere uitbreiding van het bestaande winkelareaal in het kernwinkelgebied; per saldo wordt zelfs 2.000 M2 winkeloppervlak uit de markt genomen.
 - b. Wereldhave beperkt de commerciële ruimte in de plint van Stads Kantoor 1 (Sk1) tot ca. 2.000 M2 VVO.
 - c. bij de uitwerking van de herontwikkeling van Sk1 vindt afstemming plaats met o.a. de Omgevingscommissie en belangengroepen.
 - d. de gemeente investeert 5 miljoen euro in de vergroening van het openbaar gebied, verbetering van het verblijfsklimaat en verlevendiging van onze binnenstad.

Besluit

1. Het raadsbesluit van 21 september 2015 intrekken (het raadsbesluit naar aanleiding van het Raadsvoorstel tot instemming met de integrale gebiedsontwikkeling van de omgeving Stadhuisplein, vaststelling van het Stedenbouwkundig Plan en het Beeldkwaliteitsplan en beschikbaarstelling van een voorbereidingskrediet"), onder handhaving van beslispunt 5 van dat raadsbesluit tot het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet van € 600.000,--.
2. De raadsbesluiten van 2 november 2015 (m.b.t. het inleidend referendumverzoek) en 1 februari 2016 (m.b.t. het definitief referendumverzoek) intrekken en de referendumcommissie, onder dankzegging voor haar werkzaamheden, te ontheffen van haar taak.
3. Het college opdracht te geven de inwoners van Tilburg goed over deze intrekingsbesluiten te informeren, in het bijzonder de inwoners die het referendumverzoek mee hebben ingediend.

Argumenten

- 1.1 Tijdens de raadsvergadering van 21 september 2015 heeft de raad enkele moties aangenomen, over een vergroeningsplan voor de binnenstad en over een groenontwikkeling van de openbare ruimte rondom Stadskantoor 1. Daarnaast zijn er naar aanleiding van moties enkele toezeggingen gedaan door het college die meegenomen worden bij de verdere planontwikkeling, onder andere om over het totale ontwerp van het stedenbouwkundige plan te streven naar overeenstemming met de Omgevingscommissie over de architectonische uitwerking en de verhouding met de omgeving. Ook is toen een ontwerpstudie toegezegd, waarbij de raadzaal op de huidige plaats gehandhaafd blijft.
Inmiddels heeft het college uitwerking gegeven aan deze moties en toezeggingen. Hierover heeft een presentatie in een werksessie aan de raad plaatsgevonden. Hoewel hierover nog geen besluitvorming heeft plaatsgevonden, leiden deze ontwikkeling tot aanpassing van de oorspronkelijke plannen.
- 1.2 De recente ontwikkelingen waarover de raad op 28 februari 2016 is geïnformeerd, betekenen dat de plannen voor de binnenstadontwikkeling verdergaand en ingrijpend zullen wijzigen. Zo wordt in de plannen van september 2015 bijvoorbeeld nog uitgegaan van een commercieel programma op de locatie van SK 1 van circa 5.500 m² vvo. In bovengenoemd raadsvoorstel van het college van 4 maart 2016 wordt uitgegaan van circa 2.000 m² vvo commercieel. Blijkens de brief die de burgemeester op 29 februari 2016 heeft uitgereikt heeft Wereldhave, de beoogde koper van de winkelplint onder SK 1, laten weten niet te hechten aan grotere winkels en kan de footprint van het nieuwe complex in die situatie als gevolg hiervan worden verkleind.
- 1.3 Bovenstaande ontwikkelingen hebben ingrijpende gevolgen voor de integrale gebiedsontwikkeling van de omgeving Stadhuisplein, het stedenbouwkundig plan en het beeldkwaliteitsplan. Deze plannen kunnen en zullen niet meer gerealiseerd worden op de wijze waarop dit op 21 september 2015 nog was voorzien. In het voorstel van het college van 4 maart 2016 wordt dit ook onderkend.
- 1.4 Nu geconstateerd moet worden dat de plannen ingrijpend aanpast moeten worden, is er aanleiding om het raadsbesluit van 21 september 2015 expliciet in te trekken, mede om aan de burgers en vooral ook aan de initiatiefnemers van het referendum duidelijkheid te verschaffen over de daaruit voortvloeiende consequenties voor het referendum dat op basis van dit raadsbesluit is aangevraagd.
- 1.5 Voorgesteld wordt om beslispunt 5 van het raadsbesluit van 21 september 2015 te handhaven. Dit beslispunt betreft het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet van € 600.000,-- ter

dekking van de kosten van noodzakelijke voorbereidende werkzaamheden. Dit onderdeel van dit besluit moet gehandhaafd blijven, omdat dit voorbereidingskrediet inmiddels is besteed. Intrekking van dit onderdeel van dit besluit zou er toe leiden dat er voor deze uitgaven geen dekking meer is.

- 2.1 Inwoners van Tilburg hebben een verzoek ingediend voor een raadgevend referendum over het raadsbesluit van 21 september 2015. Op respectievelijk 2 november 2015 en 1 februari 2016 heeft de raad besloten in te stemmen met het inleidend referendumverzoek, respectievelijk het definitief referendumverzoek.

Ofschoon de Referendumverordening geen expliciete grondslag bevat voor de intrekking van de besluiten van 2 november 2015 en 1 februari 2016, is de raad wel bevoegd om deze in te trekken, mits de raad goed motiveert dat sprake is van dringende redenen om alsnog geen referendum te houden.

Nu sprake is van een wezenlijke wijziging van de standpunten, uitgangspunten en voorziene uitwerking van de plannen ten opzichte van het raadsbesluit van 21 september 2015 moet geconcludeerd worden dat het raadsbesluit van 21 september 2015 daarmee door de tijd is ingehaald.

Onder deze omstandigheden is ook de grond voor het houden van een referendum over het raadsbesluit van 21 september 2015 weggefallen.

Daarom wordt voorgesteld om beide raadsbesluiten in te trekken.

- 2.2 De raad heeft op 14 december 2015 de leden van de referendumcommissie benoemd. Als het referendum geen doorgang meer vindt, kan de referendumcommissie verder worden ontheven van haar taken. Het is aan de referendumcommissie of zij aanleiding ziet om haar werkzaamheden nog te evalueren.

- 3.1 Het referendumverzoek heeft duidelijk gemaakt dat heel veel inwoners betrokken zijn bij de ontwikkeling van de binnenstad. Dat geldt niet alleen voor de duizenden mensen die het referendumverzoek hebben ondersteund, maar zeker ook voor de organisaties en groepen die hierbij betrokken zijn. Al deze betrokkenen hebben er recht op om goed geïnformeerd te worden over de achtergronden van de intrekingsbesluiten en over de (voorgenomen) planwijzigingen en om hen zo veel mogelijk betrokken te houden bij de verdere planontwikkeling.

Volgt ondertekening.